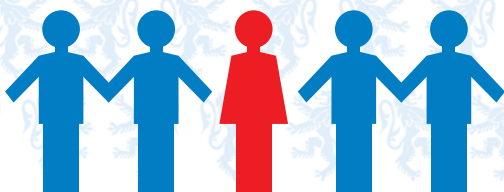




**ОКАЖИ  
СОДЕЙСТВИЕ  
УМЕНЬШЕНИЮ  
КОРРУПЦИИ!**



**РАЗОРВИ ЦЕПЬ  
КОРРУПЦИИ**

**Важным является каждое  
сообщение о намеке!**

**Сообщи в полицию о  
коррупции!**

# КОРРУПЦИЯ

## Что такое коррупция?

Коррупция это использование власти, исходящей из должности, с целью получения личной выгоды. В широком смысле коррупция это злоупотребление доверием, сопровождающееся с должностью и это может выражаться как в публичном, частном так и в свободном секторе.

## Какие влияния сопровождаются с коррупцией?

**Коррупция сопровождается** с неравенством, мешает конку-рентоспособности, необоснованно отдается предпочтение, например лицам и предприятиям, давшим/предложившим деньги или льготы, должностному лицу. Коррупция влечет за собой политическую и экономическую нестабильность и кормит организованную преступность. Теряется надежность учреждений и должностных лиц, сопровождающееся с теневой экономикой, налоговыми мошенничествами и недополученными государством налогами. Влечет за собой повышение цен и подорожание товаров.

**Коррупция является** угрозой безопасности и стабильности общества, подрывая демократические ценности и институцию, создавая неравное отношение к людям, нанося вред конкуренции и препятствуя развитию экономики (конвенция ООН по противодействию коррупции; Стратегия по противодействию коррупции на 2008-2012 года).

**Коррупция уменьшает** равные возможности людей коллективно влиять на принятие решений в общих интересах, на их равноправие перед публичными институциями и эффективность публичной деятельности. Коррупция способствует уменьшению политической и институциональной системе легитимности. (W. Buffet 2010; P. Heywood 1997). Неуверенность населения в доверии к государству может отразиться в любой общественной сфере вне зависимости от уровня коррумпивности. Недоверие населения к власти может довести до того, что пропадет желание действовать в интересах общественности и сосредоточатся только на своих интересах. (W. Buffet 2010)

# ПРОЯВЛЕНИЕ КОРРУПЦИИ

## Какими являются формы проявления коррупции?

**Коррупция как напрямую, так и косвенно может влиять на всех нас!**

### **Примеры, где может проявиться коррупция:**

- В детском саду, когда заведующий детским садом принимает от родителей детей льготы за то, что родитель вне очереди смог бы зарегистрировать своего ребенка в список детского сада.
- В учебных заведениях, когда руководитель ответственный за хозяйственную деятельность или за управление школой, присваивает школьное имущество.
- В местных самоуправлениях, когда руководитель присваивает имущество, предназначенное для развития жизни местного населения.
- В собраниях местного самоуправления, когда член собрания принимает участие при вынесении единичных решений, которые выгодны ему или его близким.
- В учреждениях, когда чиновник, принимающий участие в процессах вынесения решения за «благодарность» взятку выносит не честные решения и этим препятствует честной конкуренции.
- В учреждениях, когда чиновник, исполняющий обязанности надзора, за «благодарность» взятку не проводить проверку или делает это поверхностно.
- В публичном секторе, когда чиновник осуществляет надзор за предприятием, в котором он получает плату (скрытно) за определенные работы.
- В частном секторе, когда предприятие предпочитает субподрядчиками тех, которые платят «благодарность» взятку за получение работ.
- При выборах местного самоуправления, государственной власти и Европейского парламента, когда избирателю даются или предлагаются имущественные льготы, чтобы он избрал бы или проголосовал бы за определенного кандидата.

- При техническом осмотре транспортных средств, когда чиновник за «благодарность» взятку признает технически неисправный автомобиль пригодным к эксплуатации.
- В медицинской сфере, когда врач/чиновник, участвующий в процессе вынесения решения за «благодарность» взятку решает оперировать вне очереди пациентов или в документах отражающих состоянии здоровья изменять данные;
- и т.д. ...

## ВЛИЯНИЕ КОРРУПЦИИ

### Как коррупция влияет на общество?

**Не подозревая, мы можем иметь отношение к коррупции ежедневно. Например:**

- Налогоплательщик оплачивает коррупционный доход чиновника, так как на столько, являются дороже услуги, предлагаемые государством/местным самоуправлением. Например, при постройке оздоровительного центра должностному лицу дают взятку, в результате чего заключается договор на 20% дороже, в связи с чем, цена услуги для населения дорожает до 20%.
- При техническом осмотре за взятку пропускают транспортное средство в технически неисправном состоянии, из-за чего происходит дорожно-транспортное происшествие - наезд на пешехода.
- Увеличение очередей на лечение, так как вперед проходят лица, давшие врачу «благодарность» взятку.
- Назначение нетрудоспособности лицу, которое в действительности не соответствует этой категории за «благодарность» взятку.
- Распространение личных данных «благодарность» взятку.
- Определение негласных условий неравной конкуренции при государственных поставках, в связи с чем, участие в поставках затруднено.

- Невыполнение государственных надзорных действий за «благодарность» взятку, что дает возможность действовать на рынке предприятиям, чья деятельность не соответствует требованиям.
- Утечка (распространение) коммерческой тайны со стороны должностного лица или сотрудника за «благодарность» взятку.
- Получение «благодарности» взятки сотрудником предприятия частного сектора, в результате чего покупаемые услуги являются предприятию дороже или останется не дополученной часть возможной прибыли.
- и т.д. ...

**Если ты хочешь, чтобы такого не наблюдалось, то заметив такое поведение, незамедлительно отправь сообщение в полицию.**

## **Возможности направления сообщения о намеке на коррупцию:**

**Центральная криминальная полиция Бюро по расследованию коррупционных преступлений:**

- на электронный адрес сообщения о намеке:  
[korrupsioonivihje@politsei.ee](mailto:korrupsioonivihje@politsei.ee)
- на автоответчик телефона сообщения о намеке: **612 3657**
- на почтовый адрес: **Тёэстузе 52, Таллинн 10416**

## **Какие законы касаются коррупции и связанные с этим вопросы этики?**

Здесь можно выделить существенные:

- Закон о противодействии коррупции
- Пенитенциарный кодекс
- Закон о публичной службе, кодекс этики чиновника

# КОДЕКС ЭТИКИ ЧИНОВНИКА

*Одобрено на собрании совета этики чиновника  
11.03.2015 года.*

Целью работы чиновника является честно и достойно служить на благо государства и общества. Лицо, осуществляющее публичную власть, в своей деятельности руководствуется этическими ценностями публичной службы, подчеркнутыми в кодексе этики.

## **Важные ценности добросовестного чиновника:**

- законность
- ответственность
- доверие
- компетентность
- беспристрастность
- открытость и сотрудничество

## **Законность означает, что**

- чиновник является законопослушным и руководствуется законами и конституцией Эстонской Республики;
- чиновник пользуется властью в рамках, установленных законом.

## **Ответственность означает, что**

- чиновник служит народу;
- чиновник ведет себя ответственно, понимая, что его решения оказывают влияние на людей и общественность;
- чиновник, при выполнении служебных обязанностей ведет себя внимательно, ответственно, вежливо.

## **Доверие означает, что**

- чиновник осуществляет публичную власть только в публичных интересах;
- чиновник при выполнении служебной позиции и служебных обязанностей, воздерживается от использования известной ему информации в частном интересе;
- чиновник на службе и вне службы ведет себя достойно и не пятнает репутацию публичной службы;
- чиновник пользуется доверенными ему средствами и имуществом целенаправленно, действенно (эффективно) и экономно;
- чиновник может выразить свое мнение в служебных

вопросах, делая это ответственно, аргументированно, с учетом установленных ограничений;

- чиновник обращает внимание на действия, наносящие вред доверию публичной службы.

## **Компетентность означает, что**

- чиновник действует, исходя из лучших знаний и навыков в своей сфере деятельности;
- чиновник держит себя в курсе сфер развития, необходимых для выполнения служебных заданий и постоянно повышает свои знания;
- чиновник в своей деятельности готов к новшествам, которые направлены на решение проблем, связанных со служебной деятельностью.

## **Беспристрастность означает, что**

- чиновник воздерживается от деятельности и ситуаций, которые могут вызвать подозрение в его беспристрастности при выполнении служебных заданий;
- чиновник воздерживается от подарков, льгот и услуг, которые могут вызвать подозрение в его служебной независимости и объективности;
- чиновник обращается со всеми общественными группами и людьми одинаково.

## **Открытость и сотрудничество означает, что**

- чиновник осуществляет публичную власть таким образом, что это является прозрачным и понятным;
- чиновник поясняет и обосновывает принятые им служебные решения;
- чиновники сотрудничают для достижения общих целей;
- чиновник привлекает общественность и заинтересованные группы в процесс подготовки, вынесения и внедрения в жизнь, касающиеся их решений;
- чиновник соблюдает ограничения, установленные для использования информации, уважая требование конфиденциальности и приватность лица.

*Совет по служебной этике является независимой правительственной комиссией, действующей при Министерстве финансов, целью которой является укрепление служебной этики и основных достоинств чиновников.*

*Совет по служебной этике утверждает кодекс этики чиновников и поддерживает единообразное применение этого.*

*Дополнительную информацию можно найти на домашней странице публичной службы.*

# ЗАКОН О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ

Начиная с 01.04.2013.г. вступил в действие новый Закон о противодействии коррупции.

Выписки из Закона о противодействии коррупции.

## Согласно Закону о противодействии коррупции, должностному лицу запрещается:

- 1) требовать и получать коррупционный доход, а также посредничать в этом;
- 2) использовать служебное положение в коррупционных целях;
- 3) использовать общественные средства в коррупционных целях;
- 4) использовать влияние в коррупционных целях;
- 5) использовать внутреннюю информацию в коррупционных целях.

### **Коррупционный доход**

– имущественная или иная льгота, предложенная самому должностному лицу или третьему лицу в связи со служебными обязанностями должностного лица либо затребованная должностным лицом, а также льгота, полученная в результате нарушения обязанностей должностного лица.

Должностное лицо обязано отказаться от принятия льготы, определяемой как коррупционный доход, а в случае невозможности отказа незамедлительно передать льготу своему учреждению или лицу либо органу, обладающему правом назначения его на должность.

### **Коррупционное использование служебного положения**

– осуществление должностным лицом в нарушение служебных обязанностей принятия находящегося в его компетенции решения или совершение находящегося в его компетенции действия в собственных интересах или интересах третьего лица, участие в этом или регулирование этого по существу, если это влечет за собой неравное или необоснованное с позиции общественных интересов преимущество для должностного лица или третьего лица.



### **Коррупционное использование общественных средств**

– использование должностным лицом в нарушение служебных обязанностей предназначенных для выполнения публичных обязанностей материальных или иных ресурсов в интересах самого должностного лица или третьего лица, если это влечет за собой неравное или необоснованное с точки зрения общественных интересов преимущество для должностного лица или третьего лица.

### **Коррупционное использование влияния**

– использование должностным лицом в нарушение служебных обязанностей своего действительного или предполагаемого влияния с целью достижения совершения или не совершения другим лицом деяния в интересах самого должностного лица или третьего лица, если это влечет за собой неравное или необоснованное с точки зрения общественных интересов преимущество для должностного лица или третьего лица.

### **Коррупционное использование внутренней информации**

– использование должностным лицом в нарушение служебных обязанностей необнародованной информации, ставшей ему известной при осуществлении публичной власти, которая оказывает или, по всей вероятности, может оказать существенное влияние на права или обязанности третьего лица, в интересах самого должностного лица или третьего лица, если это влечет за собой неравное или необоснованное с точки зрения общественных интересов преимущество для должностного лица или третьего лица.

Должностному лицу не разрешается скрывать известный ему факт нарушения запрета, установленного статьёй 3 настоящего Закона, или иной факт проявления коррупции.

### **Должностному лицу запрещается совершать действия или принимать решения, если:**

- 1) решение принимается или действие совершается в отношении самого должностного лица или аффилированного с ним лица;
- 2) должностное лицо осведомлено о его собственных экономических или иных интересах либо экономических или иных интересах аффилированного с ним лица, которые могут повлиять на действие или решение;
- 3) должностное лицо осведомлено о коррупционной опасности.

В указанных случаях, должностному лицу запрещается поручать своим подчиненным совершение действия или принятие решения вместо него. Должностное лицо должно немедленно информировать об обстоятельстве, указанном в настоящей статье, своего непосредственного руководителя или лицо либо орган, обладающие правом назначения должностного лица на должность, которые совершат сделку или примут решение сами либо поручат это другому должностному лицу.

Подробнее о Законе о противодействии коррупции можно прочитать в «Рийги Театая» - [www.riigiteataja.ee](http://www.riigiteataja.ee)

**Интересующую дополнительную  
информацию можно найти:**

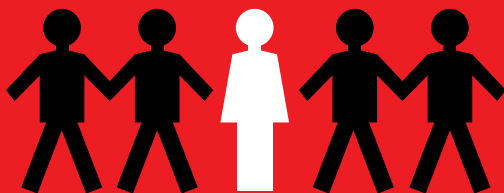
[www.politsei.ee/et/nouanded/korruptsioon/](http://www.politsei.ee/et/nouanded/korruptsioon/)

[www.korruptsioon.ee](http://www.korruptsioon.ee)

[www.avalikteenistus.ee](http://www.avalikteenistus.ee)

[www.kapo.ee](http://www.kapo.ee)

[www.transparency.ee](http://www.transparency.ee)



**РАЗОРВИ ЦЕПЬ КОРРУПЦИИ**

# ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

## Какое наказание может последовать за участие в коррупции и за связанное с этим деяние, рассматриваемое как коррупция?

В зависимости от существа и тяжести деяния, по Закону о противодействии коррупции деяние можно квалифицировать как проступок или по Пенитенциарному кодексу как преступление.

За совершение проступка указанного в Законе о противодействии коррупции предусмотрены возможные наказания:

- Коррупционное использование служебного положения, общественных средств, влияния или внутренней информации – наказывается штрафом в размере до 300 штрафных единиц.
- Нарушение обязанностей по связанным с получением коррупционного дохода уведомлению и передаче – наказывается штрафом в размере до 200 штрафных единиц.
- Нарушение ограничений на совершение действий – наказывается штрафом в размере до 200 штрафных единиц.

## За совершение преступления связанного с коррупцией, установленное Пенитенциарным кодексом, предусмотрены возможные наказания

(нижеследующий перечень преступлений является выборочным):

- **Присвоение должностным лицом** – максимально до пяти лет тюремного заключения;
- **Совершение мошенничества должностным лицом** – максимально до пяти лет тюремного заключения;
- **Дача, посредничество или получение взятки** – в зависимости от степени тяжести и квалификации, максимально до десяти лет тюремного заключения;
- **Торговля влиянием власти** – максимально до трех лет тюремного заключения



- **Должностной подлог** – максимально до трех лет тюремного заключения;
- **Нарушение требований осуществления государственных поставок** – максимально до пяти лет тюремного заключения;
- **Нарушение ограничения на осуществление действий в крупном размере или в особо крупном размере** – максимально до трех лет тюремного заключения;
- **Восприпятствование свободному осуществлению избира-тельного права** – максимально до трех лет тюремного заключения;
- **Фальсификация выборов** – максимально до трех лет тюремного заключения;
- **Злоупотребление доверием** – максимально до пяти лет тюремного заключения;
- **Отмывание денег** – в зависимости от степени тяжести и квалификации, максимально до десяти лет тюремного заключения;
- **Взятие и дача взятки в частном секторе** – максимально до пяти лет тюремного заключения.

# КТО ВЕДЕТ ПРОИЗВОДСТВО?

## Кто ведет производство по совершению проступка и коррупционных преступлений?

Ведением производства коррупционных преступлений в Эстонии занимается Департамент полиции и погранохраны и Департамент полиции безопасности. Исходя из служебной позиции должностного лица, подсудственность между двумя учреждениями определяет «Постановление №60 от 11.04.2013.г.» Правительства Республики.

В Департаменте полиции и погранохраны производство виновных деяний в совершении коррупции ведет Бюро по расследованию коррупционных преступлений.

## Досудебным производством руководит прокуратура



# КУДА ОБРАТИТЬСЯ, ЕСЛИ ВЫ СТОЛКНУЛИСЬ С КОРРУПЦИОННЫМ ПОВЕДЕНИЕМ ИЛИ СООБЩИТЬ ИЗВЕСТНУЮ ВАМ ОБ ЭТОМ ИНФОРМАЦИЮ?

**Информацию можно сообщить в Бюро  
по расследованию коррупционных  
преступлений:**

- на электронный адрес сообщения о намеке:  
**[korrupsioonivihje@politsei.ee](mailto:korrupsioonivihje@politsei.ee)**
- на автоответчик телефона сообщения  
о намеке: **612 3657**
- на почтовый адрес: **Тёэстузе 52, Таллинн 10416**

Также информацию можно сообщить, придя в Бюро  
по расследованию коррупционных преступлений.

При необходимости лицу, сообщающему  
информацию, обеспечена анонимность!

Подразделения Бюро по расследованию  
коррупционных преступлений находятся  
**в Таллинне, Тарту, Йыхви и Пярну.**

## **Бюро по расследованию коррупционных преступлений**

ул. Тёэстузе 52, 10416 Таллинн  
руководитель бюро  
телефон: 612 3827

### **Служба расследований**

ул. Тёэстузе 52,  
10416 Таллинн  
телефон: 612 3880

### **Идаская служба**

ул. Раху 38  
41588 Йыхви  
телефон: 337 2455

### **Лыунаская служба**

ул. Рийа 132  
50096 Тарту  
телефон: 746 8504

### **Ляэнеская служба**

ул. Пикк 18  
80099 Пярну  
телефон: 444 6472





**Politsei- ja Piirivalveamet**

**Напечатано в мае 2015 года**