

EUROOPA PARTNERITE KORRUPTSIOONIVASTASES VÕITLUSES (EPAC¹/EACN²)

18. IGA-AASTANE ERIALAKONVERENTS JA ÜLDKOGU KOOSOLEK RUSTIS

(AUSTRIAS) 22.–24. OKTOOBRINI 2018. A

PANNOONIA DEKLARATSIOON 2018

Meie, Euroopa Nõukogu ja Euroopa Liidu liikmesriikide politsei järelevalveasutuste (POB) ja korruptsioonivastase võitluse ametiasutuste (ACA) juhid ja võtmeesindajad,

tunnustades ja tervitades Austria Euroopa Liidu Nõukogu eesistumist ning nähes selles võimalust edendada olulisi teemasid, nagu seaduskuulekus ja korruptsiooni ennetamine, ning pöörates seetõttu nimetatud valdkonnale erilist tähelepanu;

rõhutades õigusriigi põhimõtte, läbipaistvuse ja sõltumatu ajakirjanduse olulisust tulemusliku korruptsioonivastase võitluse esmatähtsate elementidena;

tuletades meelde rahvusvahelisi konventsioone, õigusakte ja mehhanisme, eelkõige ÜRO korruptsioonivastast konventsiooni (UNCAC), asjakohaseid Euroopa Nõukogu konventsioone, GRECO seiremehhanismi ja OECD altkäemaksuvastast konventsiooni;

tuletades meelde Lissabonis (2017), Riias (2016), Pariisis (2015), Sofias (2014), Krakówis (2013), Barcelonas (2012), Laxenburgis (2011), Oradeas (2010), Nova Goricas (2009), Manchesteris (2008), Helsingis (2007), Budapestis (2006), Lissabonis (2005) ja Viinis (2004) vastu võetud EPACi/EACNi deklaratsioone;

tunnistades, et korruptsioon igasugusel, sealhulgas ebaseadusliku rikastumise kujul seab riikide arengu, turvalisuse ja stabiilsuse tõsisesse ohtu, õõnestab eetilisi väärtusi ja õiglust, põhjustades kõikidel valitsemistasanditel kahjulikke tagajärgi, ning ohustab avalikkuse usaldust demokraatia ja demokraatlike institutsioonide vastu;

korrates, et korruptsioon põhjustab kõikide riikide ja ühiskondade jaoks arvukaid probleeme ning et seetõttu peab Euroopa kogukond ühiselt leidma jätkusuutlikke ja interaktiivseid lahendusi;

toetades endiselt POBide ja ACAdede ühtsete standardite ja parimate tavade väljatöötamist ning sel

¹ EPAC (European Partners Against Corruption) – Euroopa partnerid korruptsioonivastases võitluses. *Tõlkija*

² EACN (EU contact-point network against corruption) – ELi korruptsioonivastane kontaktpunktide võrgustik. *Tõlkija*

eesmärgil töörühmade moodustamist, et tugevdada POBide ja ACAde vahelist parimate tavade vahetamist ja edendada sektoriülest koostööd;

tuletades meelde EPACi/EACNi 10 põhimõtet ja parameetrit korruptsioonivastase võitluse asutuste sõltumatuse kohta ja tunnustades 27. novembril 2012. a vastu võetud Jakarta avaldust korruptsioonivastase võitluse ametiasutuste põhimõtete kohta;

julgustades taas nii POBe kui ACAsid võrgustike tegevustes aktiivselt osalema;

tervitades Bosnia ja Hertsegoviina, Bulgaaria, Iirimaa ja Hispaania ametiasutuste/organite liikmeks astumise avaldusi ning ootuses, et nimetatud riigid hakkavad 2019. aasta alguseks võrgustike tegevuses täiemahuliselt osalema;

julgustades ELi liikmesriike rakendama isikuandmete kaitse üldmäärust ja politseidirektiivi (Euroopa Parlamendi ja nõukogu 27. aprilli 2016. a direktiiv (EL) 2016/680), ilma et see takistaks korruptsioonivastast võitlust ja õiguskaitseasutuste järelevalvet õiguslikes menetlustes vastuvõetamatute andmete kättesaadavaks tegemisega;

võttes arvesse EPACi/EACNi töörühmade tööd, eelkõige järgmiste EPACi/EACNi töörühmade edusamme: „Kuidas saavad POBide organisatsioonid teostada järelevalvet politseijõudude võimupiiride üle massikogunemistel/-üritustel üldsuse turvalisuse ja üksikisiku õiguste vahelise tasakaalu tagamisel?“ ja „Suurandmete analüüsimine, asjaomased õigusküsimused ja andmete kasutamine“, ning Rusti konverentsi töötubade, täiskogu istungite ja World Café istungi tulemusi ja järeldusi,

- soovitame vahetada eri POBidega parimaid tavasid, et töötada välja järgmisi teemasid käsitlevad üldsuunised: festivalikülastajate/-töötajate turvariskid, vajadus õigusnormide järele, riskianalüüsi vajadus, taustakontroll riiklikes ja rahvusvahelistes andmebaasides, taustakontrolli kriteeriumide määratlemine, edasikaebamisprotseduur, taustakontrolli tavad, taustakontrolli hinnangute kohane kvaliteedikontroll ja ametisaladuse rikkumine;
- kohustume tegelema korruptsioonijuhtumite uurimisel suurte andmekogumite haldamisega seonduvate kitsaskohtadega, koondades valdkondlike kogemuste ja parimate tavade jagamiseks eksperte ning edendades kõrgetasemeliste IT-vahendite kasutamist uurimismeetodite ja -tavade parandamiseks;
- kutsume üles moodustama töörühmaga „Suurandmete analüüsimine, asjaomased õigusküsimused ja andmete kasutamine“ sarnast töörühma, mis peaks jääma korrapäraselt

tegutsema, et jätkata nimetatud pädevusvaldkonnas kogemuste ja parimate tavade jagamist;

- soovime ACAdel ja POBidel kasutada EPACi/EACNi töörühmade välja töötatud käsiraamatuid ja suuniseid, nagu näiteks POBide tulemuslikkuse ja tõhususe hindamise käsiraamatut või ACAdele ja POBidele koostatud seaduskuulekuse riskijuhtimise suunist;
- julgustame liikmeid kaaluma võtta kasutusele suurandmeid hõlmavate uurimiste suunis, mis kirjeldab kriminaaluurimistes kasutatavate IT-platvormide menetlusvoo ja funktsioonistiku ümberkujundamiseks vajalikke põhimõtteid ja meetodeid;
- kohustume edendama Laxenburgis asuva Rahvusvahelise Korrupsioonivastase Akadeemia osalisriikide assamblee 7. istungi tulemuste ja vastu võetud resolutsioonide rakendamist;
- kutsume riike üles edendama ja kaitsma ACAdel ja POBide sõltumatust ja suutlikkust täita oma ülesandeid tulemuslikult ja tõhusalt ning ilma lubamatu poliitilise mõjutamiseta. Selles kontekstis tuleks hoiduda kriminaalõiguse ja eespool nimetatud asutuste organisatsioonilise raamistiku nõrgestamisest;
- julgustame kõiki ÜRO korrupsioonivastase konventsiooni ja selle raames tegutseva ennetamise töörühma osalisriike edendama huvide konfliktide ennetamist ja seadma sisse huvide konflikti põhjustada võivatest kõrvaltegevustest, töötamisest, investeringutest, varadest ja märkimisväärtet kingitustest või toetustest teavitamise süsteemi ning seega tõhustama artikli 7 lõike 4 ja artikli 8 lõike 5 rakendamist;
- kutsume ÜRO korrupsioonivastase konventsiooni ja selle raames tegutseva kriminaaltulu jälitamise töörühma osalisriike üles rõhutama täiendava koostöö olulisust kriminaaltulu jälitamisel ja kodanikuühiskonna kaasamisel sellesse ning välisriikide konfiskeerimisotsuste tunnustamisel ja jõustamisel;
- võtame arvesse Euroopa Nõukogu riikide korrupsioonivastase ühenduse (GRECO) korraldatud kõrgetasemelise konverentsi „Läbipaistvuse ja vastutustundlikkuse suurendamine seaduskuulekuse tagamisel – üheskoos korrupsiooni vastu“ saavutusi; kohustume edendama koostööd GRECOga ja rõhutame viienda hindamise käigus saadud õppetunde;
- juhime tähelepanu Euroopa Liidu korrupsioonivastase võitluse kogemuste jagamise programmile ja riiklike korrupsioonialaste kontaktpunktide koosolekul saadud teabele;

- tunnustame Euroopa Liidu Õiguskaitsekoostöö Ameti (Europol) algatust korraldada esmakordne rahvusvaheline konverents eesmärgiga käsitleda korruptsioonivastase võitluse küsimusi ja edendada riiklike korruptsioonivastase võitluse ametiasutuste vahelist kogemuste jagamist;
- kutsume üles astuma samme olemasolevate rahvusvahelise koostöö ja infovahetuse kanalite tugevdamiseks ning teabesiirde hoogustamiseks juba olemasolevate abivahenditega, nagu Europoli turvaline teabevahetusvõrk (SIENA) ja Europoli ekspertide platvorm (EPE).

Liikmed levitavad deklaratsiooni laialdaselt oma riikides ning see esitatakse asjaomastele ELi institutsioonidele ja asutustele, Euroopa Nõukogu GRECOle ja UNODC-le.

Andreas Wieselthaler

EPACi/EACNi esimees

Föderaalse Korruptsioonivastase Büroo (BAK) juht